

Số: 89 /BC-BCT

Hà Nội, ngày 28 tháng 10 năm 2021

**BÁO CÁO****Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan  
đến việc xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung  
một số điều của Nghị định số 113/2017/NĐ-CP**

Tại Văn bản số 63/VPCP-TH ngày 11 tháng 01 năm 2021 của Văn phòng Chính phủ về Chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2021, Bộ Công Thương được giao chủ trì xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 10 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hóa chất (Nghị định số 113/2017/NĐ-CP).

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Công Thương đã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc xây dựng dự thảo Nghị định, kết quả cụ thể như sau:

**I. CÁC VĂN BẢN CÓ LIÊN QUAN ĐẾN NỘI DUNG DỰ THẢO  
NGHỊ ĐỊNH ĐƯỢC TIẾN HÀNH RÀ SOÁT**

Bộ Công Thương đã tiến hành rà soát 12 văn bản quy phạm pháp luật và 01 quyết định của Thủ tướng Chính phủ có liên quan đến dự thảo Nghị định, cụ thể như sau:

**1. Luật của Quốc hội:**

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2015;

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14 ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Hóa chất số 06/2007/QH12 ngày 21 tháng 11 năm 2007.

- Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ số 14/2017/QH14 ngày 20 tháng 6 năm 2017.

- Luật Quản lý ngoại thương số 05/2017/QH14 ngày 12 tháng 6 năm 2017.

- Luật Đầu tư số 61/2020/QH14 ngày 17 tháng 6 năm 2020.

- Luật Phòng, chống ma túy 73/2021/QH14 ngày 30 tháng 3 năm 2021.

**2. Hiệp định, Điều ước quốc tế:**

- Công ước Rotterdam về thủ tục đồng ý thông báo trước đối với một số hóa chất và thuốc trừ sâu nguy hại trong thương mại quốc tế;

- Công ước Stockholm về ô nhiễm chất hữu cơ khó phân hủy;
- Công ước Minamata về thủy ngân.

### 3. Quyết định của Thủ tướng Chính phủ

Quyết định số 1452/QĐ-TTg ngày 31 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình phòng, chống ma túy giai đoạn 2021-2025.

### 4. Nghị định của Chính phủ:

Nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 10 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hóa chất.

### 5. Thông tư của Bộ trưởng Bộ Công Thương:

Thông tư số 32/2017/TT-BCT ngày 28 tháng 12 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định cụ thể và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hóa chất và Nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 10 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hóa chất.

## II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT VÀ HƯỚNG XỬ LÝ

### 2.1. Về quy định thời hạn Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp

Điểm đ khoản 1 Điều 17 Luật Hóa chất quy định “đối với Giấy phép còn phải có quy định về thời hạn Giấy phép”.

Kết quả rà soát, đối chiếu với quy định tại Nghị định số 113/2017/NĐ-CP cho thấy: Nghị định chưa quy định về thời hạn Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp. Ngoài ra, các kho chứa hóa chất của các tổ chức, cá nhân đề nghị cấp Giấy phép thường là kho thuê có thời hạn. Các hồ sơ liên quan khác như hồ sơ huấn luyện an toàn hóa chất, kiểm định trang thiết bị... cũng có thời hạn.

**Biện pháp xử lý:** Bổ sung quy định cụ thể về thời hạn Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp:

- Thời hạn của Giấy phép cấp mới và cấp điều chỉnh là 05 năm kể từ ngày cấp;
- Thời hạn của Giấy phép cấp lại bằng thời hạn còn lại của Giấy phép đã cấp;
- Thời hạn của Giấy phép được cấp trước ngày Nghị định này có hiệu lực là 03 năm kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực.”

### 2.2. Về quy định bổ sung Kế hoạch/Biện pháp phòng ngừa ứng phó sự cố hóa chất vào điều kiện, hồ sơ cấp Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất hạn chế và Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất có điều kiện trong lĩnh vực công nghiệp

Khoản 4 Điều 36 Luật Hóa chất và Khoản 2 Điều 20, khoản 1 Điều 21 Nghị định số 113/2017/NĐ-CP yêu cầu chủ đầu tư phải xây dựng và được phê duyệt Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất hoặc tự ban hành Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất trước khi dự án chính thức đưa vào hoạt động. Kết quả thanh kiểm tra cho thấy, một số doanh nghiệp chưa tự giác thực hiện các quy định này khi đề nghị cấp Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất hạn chế và Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất có điều kiện trong lĩnh vực công nghiệp.

***Biện pháp xử lý:***

- Bổ sung điều kiện: cơ sở sản xuất/kho chứa hóa chất có Kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố hóa chất được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt hoặc Biện pháp phòng ngừa ứng phó sự cố hóa chất được ban hành;

- Bổ sung hồ sơ: bản sao Quyết định phê duyệt Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hoá chất hoặc Quyết định ban hành Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hoá chất.

**2.3. Về đơn giản hóa hồ sơ cấp Giấy phép, Giấy chứng nhận**

Điều 10, Điều 16 Nghị định số 113/2017/NĐ-CP quy định hồ sơ cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất sản xuất, kinh doanh có điều kiện trong lĩnh vực công nghiệp và Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp gồm nhiều nội dung, trong đó có hồ sơ huấn luyện an toàn hoá chất. Hồ sơ huấn luyện nói trên gồm nhiều tài liệu, bao gồm: Bằng tốt nghiệp của giảng viên, bằng chứng về kinh nghiệm hoạt động an toàn hóa chất, giáo trình về huấn luyện an toàn hóa chất...

Điểm c, khoản 2 Điều 16 Nghị định số 113/2017/NĐ-CP quy định thành phần hồ sơ “Bản giải trình kế hoạch kinh doanh hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh của tổ chức, cá nhân đăng ký cấp Giấy phép” nhưng Nghị định chưa quy định cụ thể điều kiện cho thành phần hồ sơ này.

***Biện pháp xử lý:***

- Thay thế hồ sơ huấn luyện an toàn hóa chất bằng bản sao Quyết định công nhận kết quả kiểm tra huấn luyện an toàn hoá chất;

- Bãi bỏ thành phần “Bản giải trình kế hoạch kinh doanh hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh của tổ chức, cá nhân đăng ký cấp Giấy phép”.

**2.4. Về thời gian xử lý hồ sơ cấp Giấy chứng nhận**

Nghị định số 113/2017/NĐ-CP chưa quy định cụ thể thời gian xử lý hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận đối với trường hợp các tổ chức, cá nhân có trụ sở chính và cơ sở sản xuất, kinh doanh ở các địa phương khác nhau. Điều này dẫn đến việc kéo dài thời gian cấp Giấy chứng nhận.

**Biện pháp xử lý:** Dự thảo Nghị định sẽ bổ sung quy định cụ thể về thời gian thẩm định, kiểm tra điều kiện thực tế và cấp Giấy chứng nhận là 15 ngày đối với trường hợp nêu trên.

## **2.5. Về hồ sơ cấp Giấy chứng nhận, Giấy phép đối với các tổ chức, cá nhân sản xuất đồng thời kinh doanh hóa chất**

Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định Thông tư của Bộ trưởng không được quy định thủ tục hành chính trừ trường hợp được Luật giao. Qua rà soát Thông tư số 32/2017/TT-BCT nhận thấy: Điều 3 Thông tư số 32/2017/TT-BCT quy định hồ sơ cấp Giấy chứng nhận, Giấy phép đối với các tổ chức, cá nhân sản xuất đồng thời kinh doanh hóa chất. Quy định này trái với Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**Biện pháp xử lý:** Bổ sung nội dung hồ sơ cấp Giấy chứng nhận, Giấy phép đối với các tổ chức, cá nhân sản xuất đồng thời kinh doanh hóa chất từ Thông tư số 32/2017/TT-BCT vào dự thảo Nghị định.

## **2.6. Về thay thế cụm từ “hàng hoá chứa tiền chất” bằng cụm từ “hỗn hợp chất chứa tiền chất”.**

Khoản 1 Điều 13 Nghị định số 113/2017/NĐ-CP quy định miễn trừ cấp Giấy phép xuất khẩu, nhập khẩu tiền chất công nghiệp đối với một số trường hợp “hàng hoá chứa tiền chất”, tuy nhiên khái niệm “hàng hoá” không phù hợp với khái niệm hỗn hợp chất quy định tại khoản 3 Điều 4 Luật Hoá chất, cũng như khái niệm tiền chất tại khoản 4 Điều 2 Luật Phòng, chống ma túy.

**Biện pháp xử lý:** Thay thế cụm từ “hàng hoá chứa tiền chất” bằng cụm từ “hỗn hợp chất chứa tiền chất” để thống nhất từ ngữ trong các văn bản pháp luật.

## **2.7. Về bổ sung quy định quản lý, kiểm soát sử dụng tiền chất công nghiệp**

Theo điểm c khoản 1 Điều 63 Luật Hóa chất thì trách nhiệm của Bộ Công Thương trong quản lý tiền chất công nghiệp “c) Quản lý hóa chất sử dụng trong công nghiệp, hóa chất là tiền chất sử dụng trong công nghiệp”.

Khoản 4 Điều 2 Luật Phòng, chống ma túy quy định: “Tiền chất là hóa chất không thể thiếu được trong quá trình điều chế, sản xuất chất ma túy...”.

Điểm b khoản 1 Điều 12 Luật Phòng, chống ma túy quy định kiểm soát chặt chẽ hoạt động hợp pháp liên quan đến ma túy bao gồm “Vận chuyển, bảo quản, tồn trữ, mua bán, phân phối, **sử dụng**, xử lý, trao đổi chất ma túy, tiền chất...”.

Qua rà soát các quy định tại Nghị định số 113/2017/NĐ-CP cho thấy: chưa có quy định về quản lý, kiểm soát hoạt động sử dụng tiền chất công nghiệp, phù hợp với Luật Phòng, chống ma túy và thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 1452/QĐ-TTg ngày 31 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình phòng, chống ma túy giai đoạn 2021-2025.

**Biện pháp xử lý:** Bổ sung quy định quản lý, kiểm soát sử dụng tiền chất công nghiệp để các tổ chức cá nhân sử dụng tiền chất thực hiện nhằm nâng cao trách nhiệm của tổ chức, cá nhân trong kiểm soát tiền chất.

## **2.8. Về bổ sung quy định diễn tập phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất**

Khoản 3 Điều 10 Luật hóa chất quy định “Chủ đầu tư dự án sản xuất, kinh doanh hóa chất phải xây dựng Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất hoặc Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất theo quy định tại Chương VI của Luật này”.

Điều 21 Nghị định số 113/2017/NĐ-CP quy định các đối tượng phải xây dựng Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất.

Điều 5 Thông tư số 32/2017/TT-BCT hướng dẫn thể thức, mẫu xây dựng biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất.

Như vậy, với các quy định nêu trên, các đơn vị hoạt động hóa chất phải xây dựng biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cho các hóa chất nguy hiểm không thuộc đối tượng phải xây dựng Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất. Các hóa chất nguy hiểm thuộc Danh mục hóa chất phải xây dựng Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất quy định tại Phụ lục IV Nghị định số 113/2017/NĐ-CP là những hóa chất có nguy cơ cao xảy ra sự cố hóa chất. Tuy nhiên theo Nghị định số 113/2017/NĐ-CP, nếu dưới ngưỡng quy định, cơ sở hoạt động hóa chất đối với các hóa chất này chỉ phải xây dựng Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất và không thực hiện diễn tập định kỳ. Điều này dẫn đến hệ quả, khi sự cố xảy ra, các cơ sở nói trên ứng phó không kịp thời, không thuận thực, dẫn đến hậu quả đáng tiếc.

**Biện pháp xử lý:** Bổ sung quy định tổ chức, cá nhân hoạt động liên quan tới hóa chất thuộc Danh mục hóa chất nguy hiểm phải xây dựng Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất nhưng dưới ngưỡng phải định kỳ tổ chức diễn tập phương án ứng phó sự cố hóa chất với sự chứng kiến hoặc chỉ đạo của đại diện cơ quan quản lý chuyên ngành địa phương.

## **2.9. Về bổ sung quy định khai báo hóa chất nhập khẩu**

Điều 43 Luật Hóa chất quy định tổ chức, cá nhân nhập khẩu hóa chất phải khai báo hóa chất với Bộ Công Thương.

Tại Nghị định số 113/2017/NĐ-CP, khai báo hóa chất được quy định tại Điều 25, Điều 26, Điều 27 và Điều 28 và được thực hiện trên Cổng thông tin một cửa quốc gia theo hướng hệ thống của Bộ Công Thương tiếp nhận và phản hồi tự động đến các doanh nghiệp, giảm thiểu thời gian phản hồi từ 5 ngày làm việc xuống còn chỉ khoảng vài chục giây.

Bên cạnh các lợi ích, Nghị định số 113/2017/NĐ-CP đã dần bộc lộ ra một số lỗ hổng trong công tác quản lý hoá chất nhập khẩu, cụ thể như sau:

- Đối với những hóa chất có tính chất nguy hiểm, có nguy cơ tiềm ẩn gây

mất an ninh, an toàn (dinitơ oxit, các hợp chất của xyanua, thủy ngân và các hợp chất của thủy ngân), hệ thống vận tự động phản hồi kết quả kể cả khi một số doanh nghiệp nhập khẩu chưa đảm bảo các điều kiện hoặc nhập khẩu vượt ngưỡng khối lượng được phép kinh doanh. Hóa chất  $N_2O$  còn được yêu cầu cần phải quản lý đặc biệt trong việc nhập khẩu, sản xuất, kinh doanh, sử dụng theo Văn bản số 3602/VPCP-KGVX của Văn phòng Chính phủ.

- Nghị định số 113/2017/NĐ-CP chưa có điều khoản miễn trừ đối với hỗn hợp hóa chất có thành phần rất nhỏ (dạng vết), dẫn tới các doanh nghiệp lúng túng trong việc thực hiện thủ tục khai báo hóa chất do các thành phần vết này được phát hiện sau khi thực hiện nhập khẩu.

- Các trường thông tin trên hệ thống chưa được chuẩn hóa dữ liệu dẫn tới không đồng bộ hóa được thông tin khai báo hóa chất nhập khẩu; chưa có quy định biện pháp chế tài xử phạt các doanh nghiệp khai báo trên hệ thống một cửa quốc gia; Hệ thống cơ quan hải quan chưa phản hồi thông tin khai báo hóa chất tới Bộ Công Thương.

**Biện pháp xử lý:** Bổ sung quy định khai báo hóa chất nhập khẩu cho ba loại hóa chất cần kiểm soát đặc biệt: dinitơ oxit, các hợp chất của xyanua, thủy ngân và các hợp chất của thủy ngân; miễn trừ các thành phần hóa chất có hàm lượng nhỏ hơn 0,1% và bổ sung Danh mục hóa chất phải khai báo đối với một số hóa chất nguy hiểm.

## **2.10. Về bổ sung Danh mục hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp**

Danh mục hóa chất thuộc Công ước Rotterdam là những hóa chất công nghiệp và thuốc trừ sâu nguy hại trong thương mại quốc tế. Danh mục hóa chất thuộc Công ước Stockholm là những chất ô nhiễm hữu cơ khó phân hủy, rất gây hại cho môi trường. Các hóa chất thuộc Công ước Rotterdam và Công ước Stockholm đã được quy định tại Danh mục hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp (Phụ lục II Nghị định số 113/2017/NĐ-CP). Tuy nhiên, gần đây Công ước Rotterdam và Công ước Stockholm đã bổ sung thêm một số hóa chất vào danh sách các hóa chất cần quản lý.

Qua rà soát Nghị định số 113/2017/NĐ-CP nhận thấy: Danh mục hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp tại Phụ lục II Nghị định số 113/2017/NĐ-CP chưa bao gồm các hóa chất mới được bổ sung tại Công ước Rotterdam và Công ước Stockholm.

**Biện pháp xử lý:** Bổ sung các hóa chất mới tại Công ước Rotterdam và Công ước Stockholm vào Danh mục hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp.

## **2.11. Về bổ sung quy định thời gian huấn luyện định kỳ**

Điều 30 Luật Hóa chất quy định tổ chức, cá nhân sử dụng hóa chất để sản xuất sản phẩm, hàng hóa khác phải định kỳ đào tạo, huấn luyện an toàn hóa chất cho người lao động.

Tại Nghị định số 113/2017/NĐ-CP, huấn luyện an toàn hóa chất được quy định tại Điều 31, Điều 32, Điều 33, Điều 34 và Điều 35. Các quy định đã rõ ràng, cụ thể về các nội dung: Tổ chức huấn luyện an toàn hóa chất; Đối tượng phải được huấn luyện an toàn hóa chất; Nội dung, người huấn luyện, thời gian huấn luyện an toàn hóa chất; Đánh giá kết quả và lưu giữ hồ sơ huấn luyện an toàn hóa chất; Trách nhiệm kiểm tra việc thực hiện quy định về huấn luyện an toàn hóa chất. Tuy nhiên chưa có quy định về thời gian huấn luyện an toàn hóa chất định kỳ nên việc huấn luyện lại tương tự với huấn luyện lần đầu gây lãng phí thời gian, chi phí của doanh nghiệp.

**Biện pháp xử lý:** Bổ sung quy định về thời gian huấn luyện định kỳ bằng 50% thời gian huấn luyện lần đầu tại dự thảo Nghị định.

## **2.12. Bổ sung quy định nội dung thực hành tại cơ sở hoạt động hóa chất khi huấn luyện an toàn hóa chất**

Điều 30 Luật Hóa chất quy định tổ chức, cá nhân sử dụng hóa chất để sản xuất sản phẩm, hàng hóa khác phải định kỳ đào tạo, huấn luyện an toàn hóa chất cho người lao động.

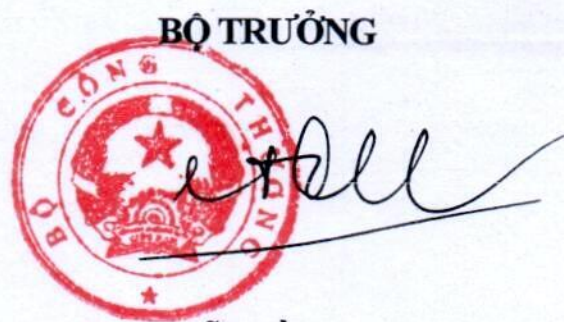
Khoản 1, 2, 3 và 4 Điều 33 Nghị định số 113/2017/NĐ-CP quy định nội dung huấn luyện an toàn hóa chất đối với từng nhóm đối tượng, trong đó đối tượng Nhóm 2 và Nhóm 3 là các đối tượng thực hiện các công việc thường xuyên tiếp xúc trực tiếp với hóa chất liên quan chặt chẽ đến vấn đề đảm bảo an toàn hóa chất cho con người và môi trường. Tuy nhiên nội dung huấn luyện an toàn hóa chất hiện tại tập trung chủ yếu về quy định pháp luật, hệ thống thông tin, nguyên tắc an toàn hóa chất, chưa quy định nội dung thực hành để ứng dụng kiến thức đã được huấn luyện vào thực tế hoạt động hóa chất. Ngoài ra, thực tế những năm gần đây xảy ra nhiều sự cố hóa chất, một số tổ chức, cá nhân bị động, không ứng phó kịp thời dẫn tới thiệt hại nghiêm trọng về người, tài sản và ảnh hưởng đến môi trường.

**Biện pháp xử lý:** Bổ sung quy định về nội dung thực hành tại cơ sở hoạt động hóa chất tại dự thảo Nghị định.

Trên đây là Báo cáo rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 113/2017/NĐ-CP, Bộ Công Thương xin kính trình Chính phủ./.

### **Nơi nhận:**

- Chính phủ (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ (để báo cáo);
- Bộ Tư pháp (để thẩm định);
- Lưu: VT, HC.



**Nguyễn Hồng Diên**